

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5645

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	20.08.2025	25.01.2026

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
גמול למדריכים ומענקי התמדה	אישור התקשרות	3(29)	05.08.2025	8001580602

חברי ועדה נוכחים

יהונתן רזניק

רוני מר

אביתר שמואל פרץ

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
דנאל אדיר יהושע בעמ	520037565		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
05.08.2025	25.01.2026	31.05.2026	31.05.2026	8,287,800	8,287,800 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם דנאל אדיר יהושע בע"מ (להלן - **המפעיל**) בגין הוצאות מיוחדות המתייחסות לנוהל גמול מדריך מוסמך ובגין מענק התמדה.
- בשנת 2023 כחלק מתהליך אסטרטגי בו הוגדרה בין היתר חשיבות הפיתוח ושימור ההון האנושי ברשות חסות הנוער הוחלט על שני נוהלים:
 - "נוהל תמרוץ לגיוס ושימור עובדים צעירים לעבודה בחסות הנוער" - מטרתו להגביר את ההתמדה של מדריכים ומדריכות כך שיישארו בתפקידם מספר שנים באמצעות מענק שנתי (להלן - **הנוהל**).
 - "נוהל החזר כספי בגין מדריכים מוסמכים עבור מסגרות בסמל של רשות חסות הנוער", נועד להעניק גמול כספי, כתוספת משמעותית לשכר הבסיס, עבור השלמת שלבים בדרך להסמכה לתפקיד מדריך/ה בחסות הנוער.
- לטובת יישום הנהלים האמורים ביום 10.07.2024 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור ממכרז עם המפעיל כספק יחיד עבור התקופה שמיום 24.06.2024 ועד ליום 31.05.2025, בהיקף של 879,500 ש"ח כולל מע"מ. מתווה ההתקשרות אושר בהתאם לדיונים עם אגף החשב הכללי.
- ביום 03.03.2023 פורסם מכרז פומבי מס' 118/2023 להפעלת קבוצות במעונות הממשלתיים בפריסה ארצית במסגרתו ייושמו הנהלים. נגד תוצאות המכרז הוגשו עתירות, בהן עלתה טענה כי הקריטריון בנוהל, לפיו הוא יינתן לעובדים בגילאי 22-30, מהווה אפליה פסולה על רקע גיל.
- ביום 11.11.2024 ניתן פסק דין בעניינן של העתירות, במסגרתו קבע בית המשפט, בין היתר, כי תנאי מגבלת הגיל הקבוע בנוהל מהווה אפליה פסולה על רקע גיל. המשרד הגיש ערעור על קביעות מסוימות בפסק הדין, אולם לא על קביעת בית המשפט

בעניין האפליה האמורה. ההליך מצוי כיום בהמתנה לדיון בבית המשפט העליון.

2.6. המשרד הבהיר באופן חד משמעי במסגרת ההליך המשפטי, כי ככל והעותרות יעמדו על טענתן לעניין האפליה, וככל ויקבע בבימ"ש כי התנאי מהווה אפליה פסולה, על אף שיקוליו המקצועיים של המשרד, אזי המשרד יאלץ לבטל את הנוהל כליל, שכן להסרת קריטריון הגיל יש משמעות תקציבית רוחבית שאינה עומדת במסגרת מגבלת התקציב של המשרד.

2.7. נוכח פסיקת בית המשפט ועמדת המשרד כפי שהובהרה לאורך כל הדרך, הודיע המשרד למפעילים כי הנוהל אשר הוצמד למכרזים ברשות חסות הנוער בטל החל מינואר 2026 ואילך.

2.8. יחד עם זאת, על מנת לא לפגוע בעובדים הקיימים במסגרות הרשות עליהן חל הנוהל היום ועליו הם הסתמכו, מבקש המשרד לאשר המשך התקשרות עם המפעיל, האחראי על הפעלת השירות במעונות, וזאת בשל היותו הגורם היחיד המסוגל ליישם את הנהלים הנוגעים להוצאות מיוחדות - לרבות נוהל גמול מדריך מוסמך ונוהל מענק התמדה.

2.9. המשרד הבהיר כי הנוהל ימשיך לחול רק על עובדים קיימים וזאת עד לסיום שתי פעימות התשלום העשויות להגיע להם, הראשונה, לאחר 12 חודשים והשנייה, לאחר 24 חודשים. עובדים חדשים אשר יכנסו מעתה ואילך למסגרות לא יהיו זכאים לנוהל כלל.

2.10. לנוכח העבודה כי המפעיל מפעיל את המעונות נווה חורש, צופיה, מצפה ים, אלבוסטאן, מסילה וגילעם, קובע המשרד כי המפעיל הנוכחי הינו היחיד המסוגל להמשיך ביישום הנהלים, עבור העובדים המועסקים דרכו, עד לסיום ההליך המכרזי ובחירת זוכים חדשים.

2.11. המשרד מדגיש כי הסכומים מבוססים על אומדן תקציבי בלבד, וכי התשלומים בפועל יבוצעו בהתאם לתמונת מצב עדכנית של המדריכים הזכאים לגמול.

2.12. עבור גמול מדריך מוסמך (הגמול המשולם לאחר 12 חודשים) ההיקף המבוקש הינו 3,374,280 ש"ח ועבור מענק התמדה (המענק המשולם לאחר 24 חודשים) 4,913,520 ש"ח. יובהר כי הסכום המבוקש כאן מתייחס לסכומים המשולמים, במסגרת המענקים האמורים, למדריכים הזכאים לכך היום. עבור שתי פעימות התשלום הבאות, בעוד 12 חודשים ובעוד 24 חודשים, יפנה המשרד לאישור ועדת הפטור במועד הפעימה.

2.13. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתנאי התקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

2.14. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	